Проект

Администрация сельского поселения «Ара-Иля»

муниципального района «Дульдургинский район»

 «Ара-Иля»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 июля 2021 г. № \_\_\_

с.Ара-Иля

 Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов администрации сельского поселения «Ара-Иля» и оценки налоговых расходов администрации сельского поселения «Ара-Иля»

 В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса РФ

 1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов администрации сельского поселения «Ара-Иля» и оценки налоговых расходов администрации сельского поселения «Ара-Иля» согласно приложению к настоящему постановлению.

 2. Органам местного самоуправления сельского поселения «Ара-Иля» обеспечить реализацию Порядка формирования перечня налоговых расходов администрации сельского поселения «Ара-Иля» и оценки налоговых расходов администрации сельского поселения «Ара-Иля».

3. Настоящее постановление вступает в законную силу после его официального опубликования (обнародования).

 4. Настоящее постановление опубликовать на официальном сайте администрации сельского поселения «Ара-Иля», обнародовать на информационном стенде администрации сельского поселения «Ара-Иля».

Глава администрации СП «Ара-Иля» Н.В. Глотов

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации

 сельского поселения «Ара-Иля»
от 15.07.2021 № 3

Порядок
формирования перечня налоговых расходов администрации сельского поселения «Ара-Иля» и оценки налоговых расходов администрации сельского поселения «Ара-Иля»

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов администрации сельского поселения «Ара-Иля», реестра налоговых расходов администрации сельского поселения «Ара-Иля» и методику оценки налоговых расходов администрации сельского поселения «Ара-Иля» (далее - налоговые расходы).

Под оценкой налоговых расходов в целях настоящего Порядка понимается оценка объемов и оценка эффективности налоговых расходов.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы - выпадающие доходы бюджета муниципального района, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями социально-экономической политики администрации сельского поселения «Ара-Иля»;

куратор налогового расхода - орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей социально-экономического развития муниципального района;

нераспределенные налоговые расходы - налоговые расходы, соответствующие целям социально-экономической политики муниципального района, реализуемым в рамках непрограммных направлений деятельности;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые отдельным социально незащищенным группам населения, социально ориентированным некоммерческим организациям, а также организациям, целью деятельности которых является поддержка населения;

технические (финансовые) налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях уменьшения расходов налогоплательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет консолидированного бюджета муниципального района;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предоставляемые в целях стимулирования экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующего увеличения объема налогов, сборов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет муниципального района;

нормативные характеристики налогового расхода - наименование налогового расхода, категории получателей, условия предоставления, срок действия, целевая категория налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные разделом I приложения к настоящему Порядку;

целевые характеристики налогового расхода - цели предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные разделом II приложения к настоящему Порядку;

фискальные характеристики налогового расхода - сведения о численности фактических получателей, фактическом и прогнозном объеме налогового расхода, а также об объеме налогов, сборов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет муниципального района, а также иные характеристики, предусмотренные разделом III приложения к настоящему Порядку;

перечень налоговых расходов - свод (перечень) налоговых расходов в разрезе направлений деятельности кураторов налоговых расходов, либо в разрезе кураторов налоговых расходов (в отношении нераспределенных налоговых расходов), содержащий указания на обусловливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) федеральных законов, иных нормативных правовых актов и сроки действия таких положений;

реестр налоговых расходов - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налоговых расходов, предусмотренных перечнем налоговых расходов;

паспорт налогового расхода - совокупность данных о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода.

3. В целях оценки налоговых расходов администрация сельского поселения «Ара-Иля»:

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) ведет реестр налоговых расходов;

в) формирует оценку фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценку объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

г) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов главные администраторы доходов консолидированного бюджета муниципального района формируют и представляют в Комитет по финансам администрации района в отношении каждого налогового расхода данные о значениях фискальных характеристик соответствующего налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году, а также за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию по перечню согласно приложению к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода и направляют результаты такой оценки в комитет финансов администрации района.

II. Формирование перечня налоговых расходов.

Формирование и ведение реестра налоговых расходов

6. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается администрацией сельского поселения Ара-Иля ежегодно в срок до 25 марта текущего финансового года и направляется на согласование в Отдел по земельным, имущественным и экономическим отношениям администрации сельского поселения, а также иным органам и организациям, которых проектом перечня налоговых расходов предлагается закрепить в качестве кураторов налоговых расходов.

7. Указанные в пункте 6 настоящего Порядка органы, организации в срок до 5 апреля текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет распределения налоговых расходов по направлениям деятельности муниципального района, кураторам налоговых расходов, и в случае несогласия с указанным распределением направляют в Комитет по финансам администрации муниципального района предложенияпо уточнению такого распределения (с указанием направления деятельности, куратора расходов, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого имеются замечания).

В случае если предложения, указанные в абзаце первом настоящего пункта, предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в Комитет по финансам администрации муниципального района в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня не содержат конкретных предложений по уточнению распределения, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично перечню налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев изменения полномочий органов, организаций, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, затрагивающих соответствующие позиции проекта перечня налоговых расходов.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Комитет по финансам администрации муниципального района в срок до 15 апреля текущего финансового года обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами, организациями.

8. В срок не позднее 7 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов считается сформированным и размещается на официальной сайте Администрации сельского поселения «Ара-Иля» в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

9. В случае внесения в текущем финансовом году изменения полномочий органов, организаций, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, затрагивающих перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты соответствующих изменений направляют в Комитет по финансам администрации муниципального района соответствующую информацию для уточнения указанного перечня.

10. Уточненный перечень налоговых расходов формируется в срок до 1 октября текущего финансового года (в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря текущего финансового года (в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального района и проектов решений сельских поселений на очередной финансовый год и плановый период).

11. Реестр налоговых расходов формируется и ведется в порядке, установленном Комитетом по финансам администрации муниципального района.

III. Оценка эффективности налоговых расходов

12. Методики оценки эффективности налоговых расходов формируются кураторами соответствующих налоговых расходов и утверждаются ими по согласованию с Комитет по финансам администрации муниципального района и Отделом по земельным, имущественным и экономическим отношениям администрации муниципального района.

 13. В целях оценки эффективности налоговых расходов:

Комитет по финансам администрации муниципального района ежегодно в срок до 20 июня формирует и направляет кураторам налоговых расходов оценку фактического объема налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также данные о значениях фискальных характеристик за год, предшествующий отчетному финансовому году;

кураторы налоговых расходов на основе сформированного и размещенного в соответствии с пунктом 8 настоящего Порядка перечня налоговых расходов и информации, указанной в абзаце втором настоящего пункта, формируют паспорта налоговых расходов и в срок до 15 июля представляют их в Комитет по финансам администрации муниципального района.

14. Оценка эффективности налоговых расходов (в том числе нераспределенных) осуществляется кураторами соответствующих налоговых расходов и включает:

оценку целесообразности предоставления налоговых расходов;

оценку результативности налоговых расходов.

15. Критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям социально-экономической политики муниципального района;

востребованность льготы, освобождения или иной преференции.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налоговых расходов надлежит рекомендовать рассматриваемый налоговый расход к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

16. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на достижение целей муниципальной политики и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

17. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется:

а) сравнительный анализ результативности налоговых расходов с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объёмом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета муниципального района;

предоставление муниципальных гарантий сельского поселения по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков;

б) оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов (в отношении стимулирующих налоговых расходов).

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия налогового расхода или за 5 лет, предшествующих отчетному году, в случае если налоговый расход действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле[\*(1):](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56662964/#1)

, ,

где:

  - объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет сельского поселения от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в i-ом году.

В случае, если налоговый расход действует менее 6 лет на момент проведения оценки эффективности, объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет сельского поселения от налогоплательщиков -бенефициаров налогового расхода в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается (прогнозируется) по данным куратора налогового расхода и Комитета по финансам администрации муниципального района;

- базовый объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет сельского поселения от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году, рассчитываемый по формуле:

 ,

где:

 - объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет сельского поселения от j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году;

 - объем налоговых расходов по соответствующему налогу (иному платежу) в пользу j-го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала осуществления налогового расхода в пользу j-го налогоплательщика -бенефициара налогового расхода, либо шестой год, предшествующий отчетному году в случае, если налоговый расход осуществляется в пользу налогоплательщика-бенефициара налогового расхода более 6 лет;

- номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированного бюджета сельского поселения в i-ом году по отношению к базовому году, определяемый исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента);

 - количество налогоплательщиков-бенефициаров налогового расхода в i-ом году;

 - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований сельского поселения, принимаемая на уровне 7,5 процентов.

Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

18. По итогам оценки результативности формируется заключение:

о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);

о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

19. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Используемые исходные данные, результаты оценки эффективности налоговых расходов и рекомендации по результатам такой оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в Комитет по финансам администрации муниципального района в срок до 10 августа текущего финансового года.

23. Комитет по финансам администрации муниципального района обобщает результаты оценки и рекомендации по результатам оценки налоговых расходов.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой политики муниципального района в части целесообразности сохранения (уточнения, отмены) соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

 ПРИЛОЖЕНИЕ

к Порядку формирования перечня налоговых расходов

 администрации сельского поселения «Ара-Иля»

и оценки налоговых расходов

администрации сельского поселения «Ара-Иля»

Перечень
информации, включаемой в паспорт налогового расхода

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование характеристики | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода сельского поселения (далее - налоговый расход) |
| 1. | Наименование налога, сбора, платежа, по которому предусматривается налоговый расход | перечень налоговых расходов |
| 2. | Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции) | перечень налоговых расходов |
| 3. | Ссылка на положение (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) федерального закона, иного нормативного правового акта, устанавливающее налоговый расход | перечень налоговых расходов |
| 4. | Категории получателей налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 5. | Условия предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 6. | Целевая категория налогового расхода | данные куратора налогового расхода (далее - куратор) |
| 7. | Дата начала действия налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| 8. | Дата прекращения действия налогового расхода | перечень налоговых расходов |
| II. Целевые характеристики налогового расхода |
| 9. | Цели предоставления налогового расхода | данные куратора |
| 10. | Наименование непрограммного направления деятельности, в рамках которого реализуются цели предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов |
|  |  |  |
| 11. | Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода | данные куратора |
| 12. | Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода | данные куратора |
| 13. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | данные куратора |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода |
| 14. | Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные главного администратора доходов, комитета финансов [\*(2)](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56662964/#2) |
| 15. | Оценка фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценка объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | данные комитета финансов  |
| 16. | Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)[\*(3)](https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/56662964/#3) | данные главного администратора доходов |
| 17. | Фактическая численность плательщиков налога, сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) | данные главного администратора доходов |
| 18. | Базовый объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет района по видам налогов, сборов и платежа за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)2 | данные главного администратора доходов |
| 19. | Объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)2 | данные главного администратора доходов |

----------------------------------

\*(1) расчет по приведенной формуле осуществляется в отношении налоговых расходов, перечень которых определяется комитетом финансов.

\*(2) В случаях и порядке, предусмотренных пунктом 11 Порядка формирования перечня налоговых расходов сельского поселения Ара-Иля и оценки налоговых расходов сельского поселения Ара-Иля.

\*(3) Информация подлежит формированию и представлению в отношении налоговых расходов, перечень которых определяется комитетом финансов.